

Questionnaire

Questionnaire concerning gradual transitions from the informal to the formal economy

The Governing Body at its 317th Session (March 2013) decided to include an item on facilitating transitions from the informal to the formal economy on the agenda of the 103rd Session of the International Labour Conference as a standard-setting item (double discussion) with a view to the adoption of a Recommendation. The questions included below are therefore framed taking this decision into account.

The purpose of the questionnaire is to request the views of member States on the scope and content of the proposed instrument, after consultation with the most representative organizations of employers and workers.

Preliminary questions

1. *Please indicate any legislation, measures or practice, including case law, of your country that are relevant to facilitate transitions from the informal to the formal economy.*

Comments:

Lohn und Sozialdumping-Bekämpfungsgesetz BGBl I 2011/24, § 23a und b
Bauarbeiter- Urlaubs- und Abfertigungsgesetz Baustellenkontrolle, § 41a und 409ff ASVG

Sozialversicherungsmeldung für unselbständig und selbständig Beschäftigte ab dem ersten Arbeitstag, dh dass jede Person, die auf Grund ihrer Tätigkeit der Pflichtversicherung nach dem ASVG unterliegt, vom Arbeitgeber bereits vor Arbeitsantritt anzumelden ist. Dies gilt auch für fallweise beschäftigte Personen, geringfügig Beschäftigte, freie DienstnehmerInnen und Lehrlinge. Selbständige können allerdings die Meldung zur Sozialversicherung erst innerhalb der ersten Monats der Aufnahme der Tätigkeit erbringen.

Mit 1.1.2006 wurde der Dienstleistungsscheck als Zahlungsmittel und Lohn für Menschen, die einfache haushaltstypische Dienstleistungen in Privathaushalten erbringen eingeführt. Es besteht die Voraussetzung, dass die Entlohnung nicht über der monatlichen Gerichtsfähigkeitsgrenze (zuzüglich Urlaubersatzleistung und Sonderzahlungsanteil liegt. Diese beträgt im Jahr 2013 € 386,80 monatlich bzw. € 29,70 täglich). Es besteht auch die Möglichkeit Dienstleistungsschecks online zu kaufen, an ArbeitnehmerInnen weiterzuleiten und einzulösen.

2. *Please indicate programmes and policies of your country that are relevant to the subject of facilitating transitions from the informal to the formal economy.*

Comments:

Im Europäischen Aktionsplan für den Einzelhandel, Brüssel, den 31.1.2013 COM(2013)

36 final wird unter Punkt 3.6.2 Informelle Wirtschaft ausgeführt:

Nicht angemeldete Erwerbsarbeit ist ein wichtiges Thema für den Einzelhandel. In der informellen Wirtschaft (vollständig oder teilweise nicht der staatlichen Regulierung unterliegende Tätigkeiten und Einkommen, für die keine Steuern abgeführt werden) tätige Personen sind von der Gesundheitsversorgung ausgeschlossen und erhalten keine Sozialleistungen. Sie sind somit hohen sozialen Risiken ausgesetzt, haben ein niedriges Einkommen und nur geringen Sozialschutz. Darüber hinaus belastet die informelle Wirtschaft den Haushalt durch Mindereinnahmen, da die Steuereinnahmen und Sozialversicherungsbeiträge geringer ausfallen. Die informelle Wirtschaft bewirkt dadurch eine höhere steuerliche Belastung der regulären Arbeitsverhältnisse und beeinträchtigt die Wettbewerbsfähigkeit der Mitgliedstaaten.

Die Kommission wird alle interessierten Parteien in einen Dialog einbinden, um die

Auswirkungen der informellen Wirtschaft auf die Arbeitsbedingungen zu bewerten und festzulegen, wie ein EU-Konzept zur Bekämpfung der informellen Wirtschaft ausgestaltet werden könnte.⁴⁸

Insbesondere wird im Arbeitsprogramm der Europäischen Kommission für 2013 die Schaffung einer „Europäischen Plattform zur Bekämpfung der Schwarzarbeit“ genannt. Diese Plattform soll alle wichtigen Bereiche abdecken, die durch Schwarzarbeit beeinträchtigt werden, und eine wirksamere Bekämpfung der Schwarzarbeit unterstützen, indem die Zusammenarbeit verbessert, bewährte Praktiken ausgetauscht und gemeinsame Grundsätze festgelegt werden. Diese Initiative wurde in der Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen „Einen arbeitsplatzintensiven Aufschwung gestalten“ angekündigt (COM(2012)173 final vom 18. April 2012, auch als „Beschäftigungspaket“ bezeichnet).

Die Kommissionsdienststellen werden zusammenarbeiten, um dafür zu sorgen, dass den Besonderheiten des Einzelhandels bei der Umsetzung von Maßnahmen zur Bekämpfung der informellen Wirtschaft Rechnung getragen wird.

Preamble

3. *Should the Preamble of the proposed instrument recall international labour standards and the United Nations instruments that are pertinent to the informal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

4. *Should the Preamble of the proposed instrument recall that:*

- (a) *most people enter the informal economy not by choice but as a consequence of a lack of opportunities in the formal economy and have no other means of livelihood?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (b) *workers and economic units in the informal economy can have a large entrepreneurial potential and their creativity, dynamism, skills and innovation could flourish if obstacles to transition to the formal economy could be removed?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (c) *decent work deficits are most pronounced in the informal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (d) *informality is principally a governance issue?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

5. *Should the Preamble of the proposed instrument recognize the high incidence of informality and the urgency of measures to enable gradual transitions of workers and economic units from the informal economy to the formal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

6. *Should the Preamble of the proposed instrument recognize the incidence of informal employment in formal establishments and the need to address it?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Scope

7. *Should the proposed instrument describe the informal economy according to the resolution concerning decent work and the informal economy adopted by the International Labour Conference at its 90th Session in 2002 which states that:*

The term “informal economy” refers to all economic activities by workers and economic units that are – in law or in practice – not covered or insufficiently covered by formal arrangements. Their activities are not included in the law, which means that they are operating outside the formal reach of the law; or they are not covered in practice, which means that – although they are operating within the formal reach of the law, the law is not applied or not enforced; or the law discourages compliance because it is inappropriate, burdensome, or imposes excessive costs?¹

☒ Yes ☐ No

Comments:

Objectives and principles

8. *Should the proposed instrument provide that Members should promote the creation of decent jobs in the formal economy and strengthen coherence of macroeconomic, employment, social protection and other social policies?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

¹ ILO: *Resolution concerning decent work and the informal economy*, International Labour Conference, 90th Session, Geneva, 2002, para. 3.

9. *Should the proposed instrument provide that it is necessary to promote transitions of workers and economic units from the informal economy to the formal economy while ensuring that opportunities for livelihood and entrepreneurship are not destroyed?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

10. *Should the proposed instrument provide that interventions to facilitate transitions from the informal to the formal economy should recognize the diversity of circumstances of workers and economic units in the informal economy and the need to address such diversity by tailored approaches?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

11. *Should the proposed instrument provide that there are multiple paths to transition from the informal to the formal economy according to specific country context and preference?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Legal and policy frameworks

Legislative framework

12. *Should the proposed instrument provide that national laws and regulations or other measures ensure appropriate coverage of all categories of workers and economic units?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

If the answer is positive, please indicate what form these legislative provisions or other measures should take.

Comments:

Insbesondere die Gesetze zur Statistischen Erhebung dieser besonders verletzlichen Gruppen von Erwerbstätigen müssten dahingehend verbessert werden, dass diese in Statistiken aufscheinen. Es kann nicht angehen, dass Daten über Erwerbstätige in einer Weise erhoben werden, dass Gruppen wie zB die Neuen Selbständigen, bzw "Scheinselbständigen" unter einem bestimmten Umsatz gar nicht erfasst werden (Statistik Austria) oder dass diese Doppelzählungen (örtlich, inhaltlich) enthalten (WKÖ Fact-sheets, die es verunmöglichen, über diese Gruppe Einschätzungen zu treffen, die zielgerichtetes politisches Handeln ermöglichen.

If the answer is negative, how are these workers and economic units covered?

Comments:

Policy framework

13. *Should the proposed instrument provide that national development strategies include, where applicable, an integrated policy framework for the formalization of the informal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Ein integrierter Politikrahmen zB ein Nationaler Aktionsplan könnte zB darauf abzielen, dass auf gesetzlicher Ebene zur Eindämmung des "Sozialbetrugs" bzw von Lohn- und Sozialdumping" folgende Verbesserungen anzustreben sind:

gesetzliche Regelung der Auftraggeberhaftung für Löhne

Auftraggeberhaftung für Sozialversicherungsbeiträge

Auftraggeberhaftung für Lohnsteuer

Überarbeitung der strafrechtlichen Sozialbetrugsdelikte

bessere Personalausstattung der Kontrollbehörden

Ausweitung der Kontrolltätigkeit über den Baubereich hinaus auch in anderen "umgehungsgeneigten" Branchen: Verkehr, Gesundheit, Kreativwirtschaft, etc

aber auch beim Berufseinstieg bei den Praktika

wirksamere Sanktionen: entweder höhere Geldstrafen oder andere wirksamere Maßnahmen

14. *Should the proposed instrument provide guidance to formulate and implement integrated policy frameworks through national tripartite action to:*

(a) *reduce the cost of transition to formality, including those relating to registration, taxation, compliance with laws and regulations?*

☐ Yes ☐ No

Comments:

Ob diese Frage zu bejahen ist, hängt davon ab, ob durch einen solchen Übergang dann die Kosten des ansich öffentlichen Auftrages auf die Sozialpartner überwältigt. Selbstverständlich ist eine dreigliedrige Zusammenarbeit jedenfalls sehr wertvoll

(b) *increase the benefits of transition to formality, including with regard to access to business services, finance, infrastructure, markets, technology, skills programmes and property rights?*

☐ Yes ☐ No

Comments:

(c) *address informal employment in formal establishments?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Es ist besonders bedeutsam, den Zusammenhang zwischen Zulassung informeller Beschäftigung in Betrieben und der Erosion der Normalarbeitsverhältnisse in den Fokus zu bekommen. In Betrieben, in denen ein Betriebsrat gewählt ist, könnte dieser einerseits auch für den informellen Sektor zuständig werden, müsste dann auch darüber informiert werden und könnte sich beratend und mitgestaltend zu der Frage der Einsetzung informell Tätiger im Rahmen seiner betriebsrätlichen Rechte einbringen. Es müsste allerdings eine solche Zusatzaufgabe relational bei der Zahl freigestellter Betriebsräte berücksichtigt werden.

Rights at work

15. *Should the proposed instrument provide that Members should:*

- (a) *extend to all workers in the informal economy the benefit of fundamental principles and rights at work, namely freedom of association and the effective recognition of the right to collective bargaining, the elimination of all forms of forced or compulsory labour, the effective abolition of child labour, and the elimination of discrimination in respect to employment and occupation?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (b) *progressively extend to all workers in the informal economy, social security, safety and health, decent working hours and minimum wage, where such a protection exists?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (c) *give special attention to women and vulnerable categories of workers, including children, young people, migrant workers and older workers?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Employment

16. *Should the proposed instrument recall that the Employment Policy Convention, 1964 (No. 122), and the Employment Policy (Supplementary Provisions) Recommendation, 1984 (No. 169), contain provisions relating to the formulation and implementation of a national employment policy in order to increase productive employment creation in the formal economy through pro-employment macroeconomic and sectoral policies, sustainable enterprises, development of cooperatives, employability and skills development in both rural and urban areas?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Working conditions and social protection

17. *Should the proposed instrument recognize the necessity of progressively adopting preventive measures to address the unsafe and unhealthy working conditions that often characterize work in the informal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

18. *Should the proposed instrument recognize that providing childcare and other affordable quality care services is a necessity for expanding women's employment opportunities and enabling them to transition from informal to formal work?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

19. *Should the proposed instrument provide that, in building and maintaining their national social protection floors within the social security system, Members should pay particular attention to the needs and circumstances of workers in the informal economy and their families with a view to ensuring adequate social security coverage and fostering transitions to formality?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

20. *Should the proposed instrument provides that Members should progressively extend the coverage of social insurance to additional categories of workers (such as own-account workers, domestic workers, workers in rural areas and workers in small and micro-enterprises) and, if necessary, adapt administrative procedures, the scope of benefits and contributions taking into account their contributory capacity?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Die schrittweise Ausweitung des Deckungsumfanges der Sozialversicherung auf weitere Gruppen von Erwerbstätigen erscheint grundsätzlich richtig. Allerdings ist bei einer derartigen Vorgangsweise sicherzustellen, dass die Dotierung entsprechend dem Profit der gesamten Wertschöpfungskette erfolgt. Ohne diese Absicherung besteht die Gefahr, dass die ausreichende Deckung der Sozialsicherungssysteme gerade durch Beschäftigungskonstruktionen, wie sie im Zusammenhang mit dem informellen Sektor häufig vorkommen, in Frage gestellt ist. Es kann bei Wertschöpfungsketten, an deren Ende Solo-Selbständige beschäftigt sind, durch Lohndumping am Ende der Kette dazu kommen, dass die Dotierung der Sozialsicherungssysteme nicht relational zum Profit des am Anfang dieser Kette befindlichen Unternehmens erfolgt.

21. *Should the proposed instrument encourage Members to regularly review their social security systems with a view to ensuring that they operate in an effective and efficient manner, taking into account the importance of promoting the formalization of the informal economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Compliance and enforcement

22. *Should the proposed instrument provide that:*

(a) *each Member should establish and develop appropriate mechanisms for compliance with laws and regulations covering workers and economic units in the informal economy with a view to ensuring transition to formality?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

(b) *the mechanisms should include an adequate and appropriate system of inspection?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

- (c) *the mechanisms should include information, guidance and capacity building for relevant actors and compliance assistance?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

23. *Should the proposed instrument provide that each Member should ensure that penalties (administrative, civil or penal) imposed by law are adequate and strictly enforced?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Role of employers' and workers' organizations

24. *Should the proposed instrument provide that workers and entrepreneurs in the informal economy should be able to join existing workers' and employers' organizations or to create their own?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

25. *Should the proposed instrument provide that the employers' and workers' organizations, including organizations of workers and entrepreneurs in the informal economy, should be consulted while developing, implementing and evaluating policies and programmes of relevance to the informal economy, including its formalization?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

26. *Should the proposed instrument provide that employers' and workers' organizations should play a key role in facilitating transitions from the informal to the formal economy by extending membership and services to economic units and*

workers in the informal economy, and encouraging and supporting the creation and development of representative organizations?

☒ Yes ☐ No

Comments:

Aus Sicht der Bundesarbeitskammer bedarf es allerdings keiner zusätzlichen Verbände, sondern sobald die rechtlichen Rahmenbedingungen hergestellt sind und die statistischen Lücken geschlossen sind, gibt es einen klaren Handlungsauftrag.

27. *Should the proposed instrument provide for the need to strengthen the capacity of employers' and workers' organizations and representative organizations of the informal economy to organize and assist workers and economic units in the informal economy with a view to facilitating transition to formality?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Data collection and monitoring

28. *Should the proposed instrument provide that Members should:*

(a) *collect, analyse and disseminate consistent, sex-disaggregated statistics on the size and composition of the informal economy and measure its contribution to the national economy?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Die Bundesarbeitskammer regt darüber hinaus an, den Zusammenhang zwischen Informalität und psychischer und physischer Belastungen zu erheben.

(b) *regularly monitor progress towards formalization?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Implementation and follow-up

29. *Should the proposed instrument provide that each Member should implement the provisions of this instrument, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations, through laws and regulations, collective agreements or other measures consistent with national practice?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

30. *Should the proposed instrument provide for regular follow-up and review, at the national level, of policies for gradual transitions to formality?*

☒ Yes ☐ No

Comments:

Double-click to type comments

Other question

31. *Should the proposed instrument contain a list of relevant international labour standards to the informal economy as an annex?*

☒ Yes ☐ No

Comments: